

CONCLUSIONES DEL DIALOGO

Entre el 29 de mayo y el 4 de junio, se desarrolló la Conferencia electrónica que apoya la sistematización de experiencias de mancomunidades de gobiernos locales y revalorización de territorios rurales pobre.

La sistematización de las seis experiencias ganadoras del Concurso, encontró en la Conferencia, el aporte y esclarecimiento sobre aspectos que se plantearon sobre preguntas motivacionales orientadas a:

- a) manejar categorías similares para que el producto final de las 6 investigaciones pueda ser comparable y complementario.**
- b) profundizar, solidariamente, la propia investigación en mejor provecho del equipo y del colectivo social que está siendo sujeto y actor de la investigación.**

La base del Diálogo fueron los documentos ofrecidos de manera abierta a un conjunto de investigadoras e investigadores sugeridos por los propios equipos de los Proyectos ganadores, para colectivizar el conocimiento y las experiencias.

Reconocemos la voluntad de todos los que siguieron y aportaron con sus comentarios durante el Debate, por la síntesis y la precisión de conceptos que permiten contar con un cuerpo concertado de conocimientos. Concluido el Debate y luego de los comentarios que se ofrecieron durante la misma Conferencia, corresponde dejar en evidencia las materias que han quedado como lecciones aprendidas, sistematizadas en cuatro categorías. Proponemos aquí, los aspectos que han adquirido una suerte de conocimientos básicos y que corresponden a un espacio común entre los equipos de investigadores:

1. Fortalecimiento de algunos conceptos básicos:

En este acápite, se plantean los conceptos que por obvios, no ofrecen matices discordantes:

- 1. La mancomunidad es un instrumento, producto de la voluntariedad asociativa de actores municipales, que convienen gestionar/administrar/generar, poder y mejores procesos de eficacia y eficiencia.**
- 2. Las Mancomunidades, como expresión del asociativismo, de las alianzas y del ejercicio de competencias municipales, incursionan en una multiplicidad de materias como intereses existen y con proyecciones políticos y territoriales diversas**
- 3. La ampliación de actores/socios, la separación de intereses partidarios y la sostenibilidad institucional, se convierten en objetivos estratégicos.**
- 4. Las materias sujetas a ser mancomunadas son amplias y diversas:**
 - a) recursos naturales y medio ambiente,**
 - b) equidad de género,**
 - c) multiculturalidad,**
 - d) mancomunidades binacionales,**
 - e) mantenimiento de caminos comunales,**

- f) obras de ingeniería,
 - g) lucha contra la pobreza,
 - h) prestación de servicios públicos,
 - i) gestión territorial,
 - j) superación de la exclusión,
 - k) protección de fuentes de agua, reforestación,
 - l) educación (ambiental/afin),
 - m) producción y,
 - n) fortalecimiento institucional
5. La Solidaridad es una condición para lograr equilibrio en la gestión de la Mancomunidad.
6. Existen algunas dificultades para el fortalecimiento de las Mancomunidades, expresadas en:
- a) acción partidista,
 - b) la atomización de los territorios,
 - c) la asimetría de desarrollo de los territorios de una misma región,
 - d) la falta de reconocimiento jurídico por parte de las instituciones nacionales sobre este tipo de persona pública.

2. El Diálogo ha arrojado algunas ideas sobre las cuales han existido consensos.

Algunas lecciones prácticas que se extraen de las opiniones, y que en conjunto, fortalecen los objetivos generales de las Mancomunidades, y específicas a favor de los Proyectos:

1. La participación ciudadana es un componente clave para la sostenibilidad y la gobernabilidad, aunque no existen modelos únicos que seguir; cada experiencia debe construir el propio
2. El tema de la rendición de cuentas es básico para la Gobernabilidad Democrática.
3. La Mancomunidad es un instrumento válido para la reducción de la pobreza, incorporando el componente productivo, el Desarrollo Económico Local; es un instrumento de gran eficacia para territorios pobres.
4. La cooperación internacional puede ser un aliado estratégico.
5. Se requiere conformar unidades de planificación de la gestión, superando el que cada municipio haga planificaciones aislada en unidades que tienen un continuidad territorial

3. En otras, se ha establecido un esclarecimiento.

Los matices de cada experiencia, pueden no corresponder exactamente a los aspectos aquí señalados, y que al partir del reconocimiento de particularidades nacionales, pueden diferir a la hora de su aplicación:

1. Cada País tiene sus particularidades legales.
2. La asociatividad puede adquirir diversos nombres y manifestaciones: Asociación, Mancomunidad, Consorcio.
3. Las mancomunidades deben contar con oficinas técnicas, con recursos humanos preparados para las competencias que asumen.

4. Se deben establecer alianzas estratégicas con el gobierno central, centros académicos, ongs, cooperantes en general.
5. Las Mancomunidades que ofrezcan servicios, deben generar ingresos por los servicios prestados.
6. Es importante en la sostenibilidad de la mancomunidad, la introducción de tecnología, el uso de indicadores de desempeño y de medición de impacto,
7. Un sistema de comunicación e información con la comunidad es necesario para transparentar, dar credibilidad y facilitar la buena gestión pública.

4. Otras han quedado para su profundización y continuación del Debate.

Las ideas aquí compartidas, tendrán que ser levantadas por los Proyectos que se sientan aludidos, y corresponden a temas sobre los que existieron dudas y enfoques diferenciados:

1. Mancomunidades en instancias menores al Gobierno Municipal (Distritos, Juntas Parroquiales)
2. ¿Es la Mancomunidad un tipo de nueva división política administrativa del territorio del Estado?
3. ¿De qué manera práctica la Mancomunidad puede aportar a la apertura de mercados y la competitividad de los territorios, en las circunstancias de exclusión social y económica e injusta distribución de la riqueza?
4. El abordaje metodológico debe ajustarse a la realidad estudiada.

Si asumimos y compartimos estas ideas básicas, unidas al desarrollo mismo del Diálogo y la continuación de la investigación, tendremos mayores elementos para compartir el aprendizaje a lo largo de esta extraordinaria experiencia de conocimiento compartido.

Carlos Hugo Molina
Facilitador.