



**INSTITUCIÓN COORDINADORA:
DEPARTAMENTO EJECUTIVO MUNICIPAL
MUNICIPALIDAD DE MONTE CASEROS**

Rivadavia 246 - Monte Caseros (Corrientes)-Tel. (03775) 422411 / 422415 - Fax (03775) 422750.
E-Mail : muni@caserosdigital.com.ar

Título del Proyecto de Sistematización

“Desarrollo Local a partir de la sensibilización en Turismo Rural como estrategia generadora de un movimiento participativo y sostenido en el territorio urbano-rural de las Tres Fronteras”

Responsable: Intendente Municipal: Agrim. Juan Zandoná
Dirección : Rivadavia 246 – Monte Caseros
Teléfono : 0054 3775 422063 / 422415
E-mail: muni@caserosdigital.com.ar
País : República Argentina

Organizaciones Co-ejecutoras:

Nombre: ***Facultad de Ciencias Agrarias – Universidad de la Empresa***
Dirección: Avda. Francisco Soca 1110
Teléfono: 005982 708 45 47
E-mail: itca@ude.edu.uy
Responsable: Ing. Agr. Gonzalo Freiría Carballo – gfreiria@ude.edu.uy
País: República Oriental del Uruguay

Nombre: ***Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos***
Dirección: Paseo Colón 982- 2º P. Of. 223
Teléfono: 005411 4349 2175
E-mail: Programa RAÍCES - ebarre@sagpya.minproduccion.gov.ar
Responsable: Ing. Agr. (MSc.) Ernesto Barrera.
País: República Argentina

Cooperación Técnica:

Nombre: ***Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (Uruguay)***
Dirección: Andes 1365 – Piso 8
Teléfono: 005982 902 04 24
E-mail: iica@iica.org.uy
Responsable: Dr. (MSc.) Manuel Otero – motero@iica.org.uy
País: República Oriental del Uruguay

Tabla de Contenido

Resumen Ejecutivo

Antecedentes y Justificación

Objetivos Generales y Específicos

Metodología del Proyecto

Cronograma

Presupuesto

Anexos

Resumen Ejecutivo

(i) El *Proyecto de Desarrollo Local “ Tres Fronteras”* a sistematizar se origina en una iniciativa Trinacional - Bella Unión (Uruguay) , Barra do Quaraí (Brasil) y Monte Caseros (Argentina) para la promoción del *Turismo Rural* en ese territorio.

Los cambios en la economía mundial, la desvalorización de las materias primas agrícolas y la protección de los mercados del mundo desarrollado; condujeron a pequeños y medianos productores – y centros urbanos inmediatos – a una pérdida de competitividad y la contracción de la economía y del empleo, determinando una mayor pobreza y menor riqueza para distribuir.

En consecuencia se propuso al *Turismo Rural* como instrumento equitativo y sostenible para el *Desarrollo Local*; generando empleo para mujeres y jóvenes, facilitando el desarrollo de la economía de servicios para la agricultura y la manufactura, valorizando los recursos naturales, la seguridad, la cultura y la infraestructura disponible.

(ii) Este Proyecto sistematizará una nueva forma de intervención territorial asumida localmente que comprende tres países, consolidando un aprendizaje que facilita la autogestión y el autodesarrollo.

Resulta de prioritaria importancia para Comunidades urbano-rurales, porque su participación en estos proyectos les otorga apropiación de las lecciones aprendidas y una valiosa metodología. Concomitantemente, contribuye con Universidades, Municipios, ONG's, Organismos Multilaterales, Programas y Proyectos operativos en ALC por las lecciones aprendidas, estableciendo términos de referencia en intervención territorial.

(iii) Con el objetivo de evaluar la eficiencia y eficacia del Turismo Rural como estrategia generadora de un movimiento participativo sostenido, promotora de planes de negocios a partir de los recursos existentes y de las habilidades propias de los actores locales; este Proyecto ofrecerá:

- } Una metodología para intervenciones territoriales a partir del Turismo Rural.
- } El impacto que alcanza un acuerdo intermunicipal en la población local.
- } Las razones de la adhesión popular a una iniciativa sin subsidios.
- } La validación de las metodologías de extensión rural para los negocios de servicios en un territorio.
- } El conocimiento de las necesidades para planes operativos de micro y pequeños negocios de servicios turísticos.
- } El nivel de apropiación por la población pobre del Proyecto “Tres Fronteras” por sexo y edad.

(iv) Dichos resultados se alcanzarán por medio de metodologías basadas en diagnósticos participativos, grupos de discusión, relevamientos de campo (encuestas y entrevistas), mesas de trabajo y asambleas.

Costo Total del Proyecto: Dólares USA 71.600.-

Monto Total del Co-Financiamiento solicitado: Dólares USA 20.000.-

Plazo Total de Ejecución: **12 meses**

Organización Coordinadora:

Municipalidad de Monte Caseros - Argentina

Organizaciones Coejecutoras:

Facultad de Ciencias Agrarias - Uruguay

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos - Argentina

Cooperación Técnica:

AC Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura - Uruguay

Equipo Técnico principal: (Ver C.V. adjuntos)

Municipalidad de Monte Caseros – Argentina

Agrim. Juan Zandoná
Ing. Agr. Laura Basualdo

Facultad de Ciencias Agrarias – Uruguay

Ing. Agr. Gonzalo Freiría Carballo
Lic. Jorge Montes Delgado
Ing. Agr. Julio Tarino Bertoni

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos - Argentina

Ing. Agr. (MSc.) Ernesto Barrera

AC Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura - Uruguay

Dr. (MSc.) Manuel Otero

Antecedentes y Justificación

i) Este Proyecto sistematiza *una nueva forma de intervención territorial* que comprende tres países, asumida localmente y sin la participación de los Gobiernos Nacionales.

Consolida el aprendizaje local facilitando la autogestión y el autodesarrollo, que favorece el Desarrollo Local de las Tres Fronteras (3F); realizando ajustes en el procedimiento de intervención para emplearlo en otras experiencias.

Fortalece el conocimiento de nuevos enfoques para el progreso de pequeños y medianos territorios; como aporte para la formulación de políticas regionales.

Contribuye con *Universidades, Municipios, ONG's, Organismos Multilaterales, Programas y Proyectos* operativos en ALC como usuarios de las lecciones aprendidas y para establecer términos de referencia de intervención territorial.

Es útil para *Comunidades urbano-rurales*, por la importancia de su participación en estos proyectos a través de las lecciones aprendidas. En particular para los actores rurales y urbanos de las 3F, que necesitan apropiarse “sistematizadamente” de prácticas y métodos de gestión local asegurando el camino futuro de ejecución.

Fortalece a los *técnicos ejecutores* mejorando su análisis de procesos, identificación de impactos y criterios de sostenibilidad.

El Proyecto 3F utilizó instituciones, instrumentos y técnicas que al final de la primera fase determinó un estado de opinión pública - actitudinal y de acción territorial - significativamente diferente al existente antes del Proyecto. Por ello la principal importancia de esta sistematización es la expansión del aprendizaje hacia otras iniciativas en ALC, así como para el proceso iniciado en dicha región.

ii) En la región de las 3F han sucedido hechos sociales, políticos, económicos y climáticos durante los últimos diez años que aumentaron drásticamente la emigración y la pobreza.

Estos municipios definidos en las 3F argentino-brasileño-uruguayo viven una realidad agrícola e industrial decadente; distantes a cientos de kilómetros de las capitales (nacionales, estatales, provinciales o departamentales) alojando una sociedad progresivamente bajo la línea de pobreza – superior al 50% - que participativamente apuestan por un camino propio focalizado en el Empleo Rural No Agrícola basado en sus posibilidades turísticas.

Al constituirse el Tratado de Integración del MERCOSUR (Asunción del Paraguay, 26 de Marzo de 1991) se estableció un cronograma regional de homologaciones arancelarias exigente en adecuaciones productivas para el nuevo bloque continental.

Así la producción de azúcar en el Uruguay enfrentó su final, y cumplido el período la actividad económica central de *Bella Unión* se diluyó (la caña de azúcar ocupa en la actualidad la cuarta parte de su máximo histórico en los '80). Simultáneamente los otros complejos cooperativos agroindustriales vieron restringida su competitividad por las dificultades económicas regionales y el incremento de los costos internos del país, imposibilitándose nuevas inversiones que sustentaran su posición de mercado.

La virtual desaparición de las principales fuentes de empleo, fundamentalmente las referidas a los servicios ferroviarios, sumado a los impactos negativos meteorológicos del año 1995 que destruyeron más del 80% de la producción, impulsaron al gobierno de *Monte Caseros* a promover un modelo económico "Productivo-Turístico" sustitutivo del "Ferroviario-Productivo" existente.

Barra do Quaraí, la menor población de las tres, se caracteriza por nuclear a comercios fronterizos proveedores de bienes de consumo para las poblaciones citadas anteriormente, viendo notoriamente reducido su volumen de negocios; cuenta también con una población constituida por asalariados rurales y pequeños productores agrícolas, pertenecientes a la realidad rural del sur de Brasil, que no escapan a la caracterización regional descripta.

Este territorio ha tenido desde el año 1994 la intervención de diferentes Programas FIDA (PRONAPPA, Proyecto Uruguay Rural, PRODERNEA) y Programas de acción estadual de Río Grande do Sul, que no contemplaron una adecuada sistematización de sus experiencias.

El Proyecto de Desarrollo Local "3F" actualmente en ejecución, y con su primer etapa finalizada; necesita esta instancia de enriquecimiento que permitirá maximizar los resultados obtenidos hasta el presente.

iii) Desde su comienzo el Proyecto 3F asumió una estrategia territorial suprafronteriza para el Desarrollo Local. Esta sistematización permite vincular otras acciones regionales que se ejercen aisladamente (Proyecto FIDA II - Uruguay, PRODERNEA – Argentina, Programas de acción estadual de Río Grande do Sul, etc.).

La articulación local e internacional del Proyecto 3F, conduce a la competitividad territorial como destino turístico emergente en sinergia con esas iniciativas actualmente autónomas, enriqueciendo y racionalizando la utilización de los recursos disponibles para la multiplicación del empleo y los ingresos económicos.

iv) Esta sistematización se realiza sobre las experiencias cumplidas hasta la fecha en el marco de un Proyecto territorial dirigido por la Comunidad y las Municipalidades, en busca de alternativas concretas contra la pobreza y exclusión social, administrando los recursos naturales e incorporando acciones enfocadas al desarrollo rural.

Objetivo General

Sistematizar las experiencias del Proyecto de Desarrollo Local “Tres Fronteras”, para evaluar la eficiencia y eficacia del Turismo Rural como estrategia generadora de un movimiento participativo sostenido, promotora de planes de negocios a partir de los recursos existentes y de las habilidades propias de los actores locales.

Objetivos Específicos

} *Validar la **estrategia de acción** empleada como instrumento para fortalecer las microeconomías de ese territorio.*

La primera fase del proyecto 3F permitió detectar el claro interés de diferentes actores locales en establecer redes de trabajo y alianzas estratégicas que coadyuven a la definición de un nuevo destino turístico. A partir de esa visión se entiende importante generar un informe preliminar de un manual o guía, al cual recurrir para el estímulo en el desarrollo de las micro y pequeñas empresas.

} *Determinar qué influencia tuvieron los **acuerdos** de las tres municipalidades sobre los cambios actitudinales en los actores locales.*

El liderazgo municipal ejerce influencia sobre la población, por lo tanto se intentará definir el grado de impacto que el acuerdo tripartito tuvo sobre los cambios actitudinales locales.

} *Analizar los motivos determinantes de la adhesión local a este proyecto territorial **sin oferta de subsidios**.*

La participación durante la primera fase y el posterior comportamiento activo de los actores, sugieren una adhesión o apropiación de la iniciativa. Es relevante conocer dichos motivos ante una propuesta territorial sin uso de fondos externos hasta la fecha.

} *Investigar si las **metodologías** de extensión rural son válidas como instrumento para el desarrollo de negocios de servicios.*

Para la visualización de los negocios de servicios (Turismo Rural) la propuesta metodológica de la Facultad de Ciencias Agrarias aplicó técnicas e instrumentos participativos desde la demanda.

} *Elaborar un **mapa de las necesidades** sentidas de los actores locales que defina requerimientos de entrenamiento, planes de negocios y aspectos de financiamiento a incorporar en la segunda etapa del Proyecto Tres Fronteras.*

La sistematización de la experiencia cumplida debe investigar acerca de las acciones a ejecutar por los beneficiarios de manera consensuada, estimulando la propiedad local del Proyecto.

- Conocer el grado de **apropiación** alcanzado por los participantes rurales en la ejecución cumplida hasta la fecha, con especial énfasis en las mujeres y jóvenes rurales **pobres**.

La sistematización constituye una oportunidad para fortalecer la inclusión social, expandiendo los alcances y beneficios intelectuales y económicos para los sectores más vulnerables de la población territorial; valorizando el avance en la conducción local del Proyecto.

Metodología del Proyecto

Objetivo Específico	Metodología	Actividades Principales	Responsable de la Actividad	Participantes	Productos Esperados
Validar la estrategia de acción empleada como instrumento para fortalecer las microeconomías de ese territorio	Talleres de Análisis Participativos Entrevistas a informantes calificados	Talleres: 1 con Técnicos y 2 Talleres con Fuerzas Vivas Reuniones con informantes (Servicios Públicos)	Facultad de Ciencias Agrarias 3 Facilitadores Técnicos de las Municipalidades 2 Facilitadores.	Técnicos Locales Intendentes Municipales. Pequeños Productores y familia Microempresas Urbanas. Servicios Públicos (aduanas salud, enseñanza, etc.) Total: 30 participantes	Guía Metodológica Para futuras Intervenciones Territoriales a partir del Turismo Rural.
Determinar que influencia tuvieron los acuerdos de las tres municipalidades sobre los cambios actitudinales en los actores locales	Encuestas estratificadas de opinión Entrevistas semiestructuradas. Reunión plenaria de conclusiones	Relevamiento de campo Reuniones con informantes Taller Plenario - Asamblea	Facultad de Ciencias Agrarias 3 Facilitadores Técnicos de las Municipalidades 3 Facilitadores.	Población urbana y rural de diferentes niveles socioeconómico (muestra a determinar) Medios de Comunicación (> a cinco medios) Agentes locales de las Tres Fronteras (> 60 participantes)	Informe que establezca el grado de impacto alcanzado en la población local.

Objetivo Específico	Metodología	Actividades Principales	Responsable de la Actividad	Participantes	Productos Esperados
<i>Analizar los motivos determinantes de la adhesión local a este proyecto territorial sin oferta de subsidios</i>	Mesa de trabajo local Grupo de discusión dirigida	Seminario Dos grupos de discusión con formularios de sistematización	Facultad de Ciencias Agrarias 3 Facilitadores. Programa Raíces-SAGPYA 1 Facilitador.	Técnicos Locales. (5 participantes) Pequeños productores rurales (12 participantes) Mujeres y jóvenes (18 participantes)	Documento que refleje fielmente las razones de la adhesión.
<i>Investigar si las metodologías de extensión rural son válidas como instrumento para el desarrollo de negocios de servicios</i>	Matrices . Nivelación por actualización técnica	Análisis de casos. Comparación Caso Tres Fronteras con otras Intervenciones Territoriales	Facultad de Ciencias Agrarias 2 Facilitadores. Cooperación Técnica IICA 1 Facilitador. Programa Raíces-SAGPYA 1 Facilitador.	Organizaciones Urbanas y Rurales; Sindicatos Rurales; Agencias de Extensión Locales.	Informe con resultados de la Validación.
<i>Elaborar un mapa de las necesidades sentidas de los actores locales que definan requerimientos de entrenamiento, planes de negocios y aspectos de financiamiento a incorporar en la segunda etapa del Proyecto Tres Fronteras</i>	Encuestas Diagnóstico Rural Participativo Sensibilización de la Oferta	Relevamiento de campo Taller Participativo Charlas y levantamiento de datos	Facultad de Ciencias Agrarias 3 Facilitadores. Técnicos de las Municipalidades 3 Facilitadores.	Actores locales en negocios de servicios. (muestra a determinar) Pobladores locales. (15-25 participantes). Servicios locales (salud, comunicaciones, enseñanza, financiamiento) (>10 representantes)	Mapa para elaboración de planes operativos para micro y pequeñas empresas de servicios turísticos.

Objetivo Específico	Metodología	Actividades Principales	Responsable de la Actividad	Participantes	Productos Esperados
Conocer el grado de apropiación alcanzado por los participantes rurales en la ejecución cumplida hasta la fecha, con especial énfasis en las mujeres y jóvenes rurales pobres	Diagnóstico Rural Participativo Desarrollo de Matriz FODA Exposición	Taller Grupos de discusión Asambleas	Facultad de Ciencias Agrarias 3 Facilitadores. Técnicos de las Municipalidades 3 Facilitadores.	Mujeres y Jóvenes de familias de Pequeños productores rurales. (> 20 participantes)	Escala de apropiación por sexo y edad

Cronograma

ACTIVIDADES	E	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D
Coordinación y Preparación de Actividades												
Taller de Coordinadores												
Relevamiento de Campo Encuestas												
Entrevistas a Informantes Calificados												
Talleres Participativos												
Reuniones con Actores Locales												
Informe de Avance												
Asambleas												
Informe Final												

Presupuesto

En dólares USA para la duración total del proyecto

Gastos Elegibles	Aporte del Fondo	Otros aportes			Total
		MMC	FCA	SAGPYA	
Personal	14.000	12.000	16.000	6.000	48.000
Gastos operativos	4.000	4.000	3.000	1.000	12.000
Inversiones	-	4.000	1.000	-	5.000
Gastos Administrativos	1.800	1.600	1.900	700	6.000
Imprevistos	200	200	150	50	600
Total	20.000	21.800	22.050	7.750	71.600
Participación Porcentual	28%	30.5%	30.8%	10.7%	

MMC

FCA

SAGPYA

Municipalidad de Monte Caseros.

Facultad de Ciencias Agrarias.

Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos.