

TÍTULO DEL PROYECTO:

“Sistematización de la experiencia de la Asociación de Municipios de Nueva Segovia- Nicaragua (AMNUSE) en el tema de la Gobernabilidad Democrática del territorio de Nueva Segovia y municipios fronterizos hondureños”

ORGANIZACIÓN COORDINADORA:

Comisión Interuniversitaria de Estudios de Género (CIEG-Nicaragua).

RESPONSABLE DEL PROYECTO:

Rebeca Dolores Centeno Orozco.
Residencial Bolonia. De la Óptica nicaragüense 1c al este, 1
c. al norte, casa No. 500, Managua, Nicaragua.
Teléfono: 2668767
Celular: 8543296
E-mail: rebeca@ns.uca.edu.ni

RESUMEN EJECUTIVO

En el presente documento se presenta el proyecto: “Sistematización de la experiencia de AMNUSE¹ en el tema de la Gobernabilidad Democrática del territorio de Nueva Segovia y municipios fronterizos hondureños”.

AMUNSE surge en 1997 como una iniciativa promovida por los municipios del departamento de Nueva Segovia, a partir de la necesidad de aunar esfuerzos para enfrentar problemas comunes a los gobiernos locales de ese territorio, tales como desconfianza entre diferentes sectores sociales, políticos y económicos; visión fragmentada del territorio; baja capacidad económica y técnica para brindar servicios de calidad a la población; déficit de recaudación fiscal; barreras de orden político partidario, entre otros no menos importantes.

Así también, los procesos de descentralización del Estado han ejercido presión hacia los municipios, en la medida que cada vez más se les delega funciones y competencias, pero éstas no suelen acompañarse de recursos económicos y un marco normativo que amplíe sus poderes como gobiernos locales, es decir la Descentralización Política. Consustancial a ello, se desarrolla cada vez más la conciencia ciudadana, en donde las personas asumen identidades socio- territoriales y exigen a los gobiernos locales la capacidad de establecer normas que creen consentimiento y satisfacción de sus demandas. Se trata entonces, de procesos incipientes de lo que se ha denominado como el núcleo de la gobernabilidad: la calidad de las relaciones entre el gobierno y la sociedad.

Es justamente la gobernabilidad democrática que exige a los gobiernos locales que desarrollen capacidades para conducir procesos, en conjunto con los actores sociales, hacia el desarrollo económico local, la integración social y la consolidación de las instituciones democráticas.

El contexto local, nacional y global ha incidido en que AMUNSE haya transitado por distintas fases cada vez más complejas, desde gestiones puntuales para resolver problemas comunes de los municipios, hasta acciones de negociación e incidencia política en un camino que conduce a la Gobernabilidad Democrática. Para ello ha desarrollado capacidad institucional que la identifican como una de las experiencias de asociacionismo municipal más exitosa en Nicaragua.

AMUNSE se perfila como uno de los actores sociales con mayores potencialidades, para incidir en la agenda del desarrollo territorial y temas relacionados con las inversiones públicas y las reformas del Estado. Sus acciones están dirigidas a mejorar la gobernabilidad del territorio, a través de acciones de planificación, concertación e incidencia sobre temas directamente ligados a la promoción del desarrollo local y reducción de la pobreza.

Ha logrado trascender el territorio nacional, iniciando con intercambios de experiencias con municipios vecinos del sur de Honduras, hasta desarrollar formas asociativas más

¹ Asociación de municipios de Nueva Segovia- Nicaragua

amplias de carácter binacional. De acuerdo a los aportes brindados por estudios sobre el tema es justamente en estas experiencias locales, donde emergen procesos globales más amplios e integracionistas. Por tanto, esta experiencia puede arrojar lecciones enriquecedoras para los procesos de integración regional que se viven en Centroamérica.

Por tal razón la sistematización de experiencia de AMUNSE en su papel de incidencia política y su contribución a la gobernanza tanto en los municipios de Nueva Segovia como en los municipios fronterizos hondureños, permitirá extraer lecciones aprendidas útiles para el desarrollo local en particular y la construcción de la democracia en general.

El proceso de reconstrucción de la experiencia que aquí se propone, conlleva identificar elementos del contexto que incidieron en la redefinición del perfil de AMUNSE en el ámbito de la incidencia política; caracterizar su rol y sus procesos de intervención en el tema de incidencia política tanto a nivel nacional como binacional, así también reflexionar en torno al sistema de gobernanza promovida por esta asociación e identificar si estos sistemas han contribuido a la inclusión social, todo ello con el fin de extraer lecciones aprendidas que enriquezcan los procesos de gobernabilidad democrática.

La metodología que será empleada se caracteriza por ser de orden cualitativo y participativo, con miras a la reflexión grupal de los actores claves que han vivido la experiencia. Se trata de la realización de técnicas tales como: talleres, grupos focales y entrevistas semiestructuradas, además de la revisión documental presente en todo el proceso. Se contempla también la realización de un taller de validación de la información que recabada a través del proceso de reconstrucción de experiencia.

La instancia ejecutora del proyecto será la CIEG- Nicaragua (Comisión Interuniversitaria de Estudios de Género). Organismo no gubernamental sin fines de lucro, con personería jurídica cuya misión es contribuir al desarrollo humano desarrollando procesos de investigación, capacitación y ejecución de proyectos en el tema de la Equidad de Género.

Las personas a cargo del estudio serán: Rebeca Centeno y Ana Isabel Espinoza, miembros de la CIEG. Cada una por su parte se ha desempeñado como consultora para Organismos de la Cooperación Internacional y como docentes e investigadoras de la Universidad Centroamericana, han adquirido experiencias en el tema del Desarrollo Local en general y en el enfoque de Género en particular.

El monto total del proyecto es de US\$ 42,897 (Cuarenta y dos mil ochocientos noventa y siete dólares), con un aporte del organismo executor de US\$23,000 (Veintitres mil dólares), requiriendo un total de US\$19,897 (diecinueve mil ochocientos noventa y siete dólares) de los fondos Chorlaví.

ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

Los procesos de descentralización del estado han ejercido presión hacia los municipios en la medida que cada vez más le delegan funciones y competencias, pero éstas no suelen acompañarse de recursos económicos y un marco normativo que amplíe sus poderes como gobiernos locales. En este contexto se requiere crear las condiciones para poder desarrollar procesos democráticos, para la definición de políticas y estrategias de desarrollo incluyentes y equitativas.

El Asociacionismo se convierte hoy día, en una alternativa de los municipios, para enfrentar los retos que plantean el avance de la descentralización. En Nicaragua los antecedentes de asociativismo municipal datan desde la década de los 80's, y fue dinamizado por los procesos de descentralización que ha marcado la modernización del estado.

El proyecto que aquí se presenta pretende sistematizar la experiencia desarrollada por una de las asociaciones de municipios nicaragüenses: Asociación de Municipios de Nueva Segovia (AMUNSE). Esta asociación surge para superar los problemas políticos, económicos y socio-culturales que enfrentan sus municipios miembros², y para cumplir con las competencias que la ley de municipios les atribuye.

AMUNSE: UNA EXPERIENCIA SINGULAR:

A diferencia de otras asociaciones municipales de Nicaragua, AMUNSE surge como una iniciativa local, a partir de la necesidad de aunar esfuerzos para superar problemas que compartían los gobiernos locales del departamento de Nueva Segovia.

Su proceso de formación, se caracterizó por ser conducido por una alcaldesa, quien asumió un liderazgo incluyente, propiciando sinergias y capitalizando el aporte de los diferentes municipios para la solución de los problemas que enfrentaban. No obstante esta experiencia no ha sido reflexionada, ni capitalizado, dado que la cultura política patriarcal ensombrece el protagonismo femenino.

En los años 2000 y 2002 demostró su capacidad de movilización de los sectores locales y de negociación con el gobierno central para la atención a la afectación de una plaga de gorgojo descortezador de los pinares segovianos con dimensiones ambientales, económicas, sociales y políticas.

Ha enfrentado barreras de orden político partidario, acogiendo en su seno a alcaldes de los partidos en pugna a nivel nacional, anteponiendo los intereses municipales a los partidarios. Ello ha creado mayor confianza de la población en sus autoridades y propiciado la concertación entre los diferentes actores sociales de la región.

Se han fortalecido institucionalmente a tal grado que gozan de credibilidad y confianza de la cooperación internacional, demostrado en la obtención de recursos a través de dicha fuente.

² Referidos a: desconfianza entre los diferentes sectores sociales, políticos y económicos de los municipios, visión fragmentada del territorio, baja capacidad económica y técnica para brindar servicios de calidad a la población, déficit de recaudación física y población en situación de pobreza y pobreza extrema.

Se han constituido en una instancia articuladora que aglutina a los distintos actores sociales del territorio.

Ha logrado trascender el territorio nacional, iniciando con intercambios de experiencia con municipios vecinos del sur de Honduras, hasta desembocar en formas asociativas más amplias de carácter binacional. De acuerdo a los aportes brindados por estudios sobre el tema es justamente en estas experiencias locales, donde emergen procesos globales más amplios e integracionistas. Por tanto, esta experiencia puede arrojar lecciones enriquecedoras para los esfuerzos de integración regional que se viven en Centroamérica.

AMUNSE se perfila a nivel nacional, como uno de los actores sociales con mayores potencialidades, para incidir en la agenda del desarrollo territorial y temas relacionados con las inversiones públicas y las reformas del Estado. Sus acciones están dirigidas a promover la gobernabilidad en sus territorios, a través de acciones de planificación, concertación e incidencia política, relativas a la promoción del desarrollo local y reducción de la pobreza.

Representan un poder polimorfo en tres niveles: económicamente para la atracción de recursos de inversión y transferencias del estado central; políticamente se trata de tareas de negociación e incidencia frente al gobierno central y la cooperación internacional; e institucionalmente para ser más eficiente el desempeño de sus competencias.

Es por ello que la sistematización de la experiencia de AMUNSE en el eje de gobernabilidad e incidencia política, aportará al incipiente proceso de gobernanza democrática en general y a los actores interesados en el desarrollo local, en particular. Entre ellos destacamos:

La cooperación internacional, podrá conocer algunas elementos esenciales para la sostenibilidad, que facilite la eficiente y eficaz focalización de sus recursos y la revisión de sus políticas y estrategias, a la luz de las lecciones obtenidas.

AMUNSE contará con lecciones aprendidas para mejorar su práctica futura. Así también, permitirá que otras personas u organizaciones homólogas en otros lugares y en otros momentos, puedan apoyarse en la experiencia vivida para planificar sus propios proyectos.

La población de los municipios circunscritos a AMUNSE, dado que una mejora en la práctica de la organización, redundaría en mayores eficiencia y eficacia en su labor de catalizadores de desarrollo en la región. Se fomentaría el ejercicio democrático en la formulación/ejecución de políticas y estrategias de desarrollo, contando con instrumentos y espacios de participación ciudadana.

Los resultados de la sistematización, aportaría al conocimientos y a la práctica de los procesos de desarrollo local que se gestan en la región centroamericana.

Aportan lecciones para el establecimiento de alianzas de otras asociaciones homólogas con municipios fronterizos de países vecinos, abonando de esta manera a los procesos de integración regional.

ANTECEDENTES DE INVESTIGACIONES EN EL TEMA:

Existen investigaciones en la región centroamericana desarrollados por instancias académicas, agencias de desarrollo, organismo de promoción municipal, así como de agencias de cooperación se han realizado estudios en el tema de descentralización en general y de Asociacionismo municipal en particular. Sin embargo, se conoce muy poco sobre sistematizaciones de experiencias asociativas municipales, en el eje abordado en este proyecto y en este territorio.

APORTES DEL PROYECTO A OTRAS INICIATIVAS EN CURSO:

Al igual que en la región centroamericana, en Nicaragua existen iniciativas participativas orientadas a lograr el Desarrollo local. Dichas iniciativas se aglutinan alrededor de distintas figuras sociales y jurídicas: Comité de Desarrollo Municipal, Comité de Desarrollo Departamental, Consejos de Desarrollo, Consejo De Desarrollo Local, etc. Dentro de estas instancias las Asociaciones de Municipios están llamadas a jugar un papel crucial.

En este sentido AMUNSE forma parte del Comité de Desarrollo Departamental, representando a los gobiernos municipales. Sus aportes están orientada a facilitar la gobernabilidad en los territorios, entre otras funciones no menos importantes. La sistematización, permitirá orientar este papel al interior de estas instancias de concertación y de Desarrollo.

La sistematización así mismo, aportaría a potencializar la iniciativa en curso que AMUNSE esta impulsando con municipios fronterizos con Honduras, consistente en un sistema de alianza, que favorece la retroalimentación de los gobiernos locales de sus experiencias acumuladas. Esta alianza contribuye a la superación de la visión fragmentada del territorio. Nos referimos a un enfoque de lo territorial como una construcción social, donde las redes establecidas en bases a intereses y objetivos comunes, definen las estrategias de desarrollo del entorno que lo conforman. Es decir, lo "local" es definido colectivamente. En este sentido partimos que el territorio que tomaremos en cuenta para este estudio, es aquel conformado por municipios fronterizos de Nicaragua y Honduras, que comparten no sólo el habitat y el entorno sino también problemas de gobernabilidad, pobreza, exclusión social, tensiones políticas, crisis medio ambiental, ante lo cual asociaciones como AMUNSE, se han perfilado como instancia de alianza y contribución al sistema de gobernanza del territorio político administrativo hondureño.

Experiencia como estas abonan un clima favorable para los procesos de integración centroamericana que se impulsan en la región. Consideramos que es desde los gobiernos locales donde es posible que se gesten los procesos de identidad centroamericana, más que desde los gobiernos centrales.

RELACION DEL EJE DE SISTEMATIZACIÓN CON EL TEMA DE CONVOCATORIA DEL CONCURSO

Nicaragua es el segundo país más pobre de Latinoamérica y según el informe de desarrollo humano realizado por el PNUD, ocupaba la posición número 118 en la lista de los 175 países que se evalúan cada año, con un índice de 0.635.

En el norte de Nicaragua se encuentra el departamento de Nueva Segovia, con un índice de desarrollo humano municipal de 0.573³. La extensión territorial del departamento es de 3,491.28 Km² ocupando el 2.7 por ciento de la superficie del país. Posee una población de 212,143 de los cuales el 43 % son pobladores urbanos (91,391) y el 57 % son pobladores rurales (120,752) .

En este departamento existen instancias de concertación, orientadas a planificar y conducir las estrategias de combate a la pobreza y de desarrollo de la región, en la cual los gobiernos locales –aglutinados en AMUNSE–, cumplen la función de facilitadores y catalizadores de dichos procesos.

OBJETIVO GENERAL:

Contribuir al sistema de gobernanza democrática del territorio (Nueva Segovia y municipios fronterizos hondureños), a través de un proceso de sistematización del papel de incidencia política realizada por AMUNSE en el marco de la descentralización del Estado.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Identificar los elementos del contexto que incidieron en la redefinición del perfil de AMUNSE en el ámbito de la incidencia política para el desarrollo local.
2. Caracterizar el rol de AMUNSE en los procesos de incidencia política desarrollados tanto a nivel nacional como binacional.
3. Reflexionar en torno al sistema de gobernanza promovido por AMUNSE y su contribución a la inclusión social.⁴.
4. Realizar un balance de los factores facilitadores y obstaculizadores del proceso de incidencia política.
5. Extraer lecciones aprendidas en el proceso de incidencia política

³ Clasificado por el informe como un rango medio-bajo.

⁴ De género, sectorial y etáreas

Objetivo específico	Método	Actividades principales	Participantes	Resultados o productos
Identificar los elementos del contexto que incidieron en la redefinición del perfil de AMUNSE en el ámbito de la incidencia política para el desarrollo local.	Entrevista semi-estructurada a informantes claves Revisión documental Taller	Identificación de actores Elaboración de instrumentos. Recolección de información de fuentes primaria y secundaria. Diseño, organización y ejecución de talleres de reflexión.	Director ejecutivo AMUNSE. Miembros de Junta Directiva. Actores sociales de Nueva Segovia.	1. Mapeo de actores del territorio. 2. Se cuenta con un Análisis de los factores del contexto que incidieron en la redefinición del perfil de AMUNSE.
Caracterizar el rol de AMUNSE en los procesos de incidencia política desarrollados tanto a nivel nacional como binacional.	Entrevistas semiestructuradas. Revisión documental. Talleres.	Diseño de instrumentos. Ejecución de entrevistas Procesamiento y análisis de información. Recolección de información de fuentes primaria y secundaria. Diseño, organización y ejecución de talleres de reflexión	Junta Directiva de AMUNSE. Equipo técnico ejecutivo de AMUNSE. Representantes de gobierno locales de Honduras. Actores del territorio vinculados a AMUNSE.	Reconstrucción de actividades, actores, métodos aplicados en el proceso de incidencia, así como los medios/recursos utilizados. Se identifican los hitos que han marcado el proceso de incidencia a nivel nacional y binacional.
Reflexionar en torno al sistema de gobernanza promovido por AMUNSE y su contribución a la inclusión social.	Grupos Focales Entrevistas	Diseño de instrumentos. Actividades de coordinación Recolección de información. Transcripción de entrevistas. Procesamiento y análisis de información, mediante ejes de reflexión.	Representantes de instituciones, gremios y sectores sociales (urbano-rural) que interactúan con AMUNSE. Representantes de gobierno locales de Honduras.	Análisis de encuentros y desencuentros de percepciones por sexo, gremios y sector social, sobre el rol de AMUNSE en el tema de gobernanza y su contribución a la inclusión social.

Objetivo Específico	Método	Actividades Principales	Participantes	Resultados o Productos
Realizar un balance de los factores facilitadores y obstaculizadores del proceso de incidencia política.	Taller	Diseño, organización y ejecución de talleres de reflexión. Procesamiento y análisis de información.	Director ejecutivo AMUNSE. Miembros de Junta Directiva. Equipo Ejecutivo AMUNSE. Actores sociales de Nueva Segovia.	Análisis de elementos facilitadores y obstaculizadores del proceso de intervención de AMUNSE.
Extraer lecciones aprendidas en el proceso de incidencia política	Taller	Diseño, organización y ejecución de talleres de reflexión.	Director ejecutivo AMUNSE. Miembros de Junta Directiva. Equipo Ejecutivo AMUNSE. Actores sociales de Nueva Segovia.	<ul style="list-style-type: none"> • AMUNSE obtiene elementos que fortalece su capacidad de incidencia política . • Gobiernos locales hondureños se retroalimentan de experiencia de AMUNSE. • Las Asociaciones de Municipios de Nicaragua, cuentan con elementos para mejorar su accionar.

CRONOGRAMA DE ACTIVIDADES

Actividades/Mes	Ener.	Feb.	Mar.	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agost.	Sept.	Oct.	Nov.	Dic.
Elaboración de diseño de Investigación	X											
Taller de Coordinación de proyectos ganadores		X										
Revisión/análisis documental y Coordinación institucional.		X	X			X	X					
Recolección de información: <ul style="list-style-type: none"> • Entrevista a informantes claves. • Grupos focales • Entrevistas estructuradas. • Talleres. 				X	X							
Procesamiento y análisis de información					X	X	X	X				
Informe de avances de investigación							X					
Taller de validación								X				
Elaboración de Informe de Investigación									X	X	X	
Presentación de informe final técnico y financiero.												X

ITEM DE GASTOS	APORTE DEL FONDO	OTROS APORTES	TOTAL
I.- Personal	US\$ 12,000	US\$ 11,000.00	US\$ 23,000.00
1 Coordinadora de proyecto.	US\$ 6000.00 (500 x 12 meses)	US\$ 6,000.00 (500 x 12 meses)	
1 Investigadora	US\$ 5,200.00 (433 x 12 meses)	US\$ 4,800.00 (400 x 12 meses)	
1 Asistente de investigación	US\$ 800.00 (400 x 2 meses)	US\$ 200.00 (100 x 2 meses)	
II.- Gastos de operación	US\$ 5,950.00	0.00	US\$ 5,950.00
III.- Inversiones	0.00	US\$ 1,000.00	US\$ 1,000.00
IV.- Gastos administrativos	US\$ 1,750.00		US\$ 1,750.00
V.- Imprevistos	US\$ 197.00	0.00	US\$ 197.00
Total	US\$ 19,897.00	US\$ 23,000.00	US\$ 42,897.00

